

GUSTAVO PENAGOS

Profesor Titular de Derecho Administrativo

**MANUAL DE LA
ADMINISTRACION
MUNICIPAL**

SEXTA EDICION

Revisada y Actualizada



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

INDICE GENERAL

PREFACIO	XVII
-----------------------	-------------

CAPITULO I

EVOLUCION Y REGIMEN LEGAL DEL MUNICIPIO COLOMBIANO

1.- EL MUNICIPIO COMO REALIZACION DE LA DEMOCRACIA LOCAL	3
2.- EL MUNICIPIO SEDE DE LAS PRIMERAS RELACIONES DE CARACTER PUBLICO	4
3.- ANTECEDENTES LEGISLATIVOS DEL GOBIERNO PROPIO DE CADA MUNICIPIO. CRITERIO DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	6
4.- ADMINISTRACION MUNICIPAL EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1945	8
5.- CARACTER ADMINISTRATIVO DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES ANTE LAS DIVERSAS REFORMAS CONSTITUCIONALES	10
6.- PRINCIPALES MODIFICACIONES INTRODUCIDAS AL REGIMEN MUNICIPAL EN LA ENMIENDA CONSTITUCIONAL DE 1968 Y QUE SE ENCUENTRAN VIGENTES	11
7.- LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION MUNICIPAL	13
8.- CLASIFICACION DE LOS MUNICIPIOS	15

9.-	REGIMEN JURIDICO APLICABLE A LOS MUNICIPIOS DESPUES DE LAS REFORMAS DE 1986	17
10.-	SE PODRAN APLICAR LAS NORMAS NO DEROGADAS POR EL DECRETO-LEY 1333 de 1986, Y QUE APARECEN EN EL ANTIGUO CODIGO DE REGIMEN POLITICO Y MUNICIPAL (LEY 4 ^a . DE 1913) Y LEYES QUE LO ADICIONAN Y REFORMAN	27
11.-	VIGENCIA DE NORMAS NO CODIFICADAS ...	31

CAPITULO II

PERIODO Y SESIONES DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES

1.-	PERIODO Y SESIONES DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES	35
2.-	FECHA DE REUNION DE LOS CONCEJOS EN SESIONES ORDINARIAS	36
3.-	SESIONES EXTRAORDINARIAS DE LOS CONCEJOS	37
4.-	DEL PERIODO DE SESIONES DE LOS CONCEJOS LA LEY NO EXCLUYE LOS DIAS FERIADOS	38
5.-	LUGAR DE REUNION DE LOS CONCEJOS	41
6.-	PRORROGA DE LAS SESIONES DE LOS CONCEJOS	42
7.-	QUORUM PARA DELIBERAR Y DECISORIO ...	42
8.-	EL CONSEJO DE Estado rectifica la jurisprudencia EN LA MATERIA DE QUORUM PARA DECIDIR LOS CONCEJOS MUNICIPALES	43

CAPITULO III

ATRIBUCIONES DE LOS CONCEJOS

1.-	ATRIBUCIONES DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES	55
2.-	ATRIBUCIONES DE LOS CONCEJOS QUE EJERCEN CONFORME A LA LEY	56
3.-	ATRIBUCIONES LEGALES DE LOS CONCEJOS	57
4.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS CONCEJOS	59
5.-	ACUERDOS MUNICIPALES ANULADOS POR LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS	60
6.-	NOMBRAMIENTO Y REMOCION DE EMPLEADOS MUNICIPALES	63
7.-	LOS ACUERDOS MUNICIPALES	64
8.-	NO PUEDE EL CONCEJO MUNICIPAL ATRIBUIR LA REPRESENTACION LEGAL DEL MUNICIPIO A PERSONA DISTINTA DEL ALCALDE	68
9.-	ASOCIACION DE MUNICIPIOS CON OTRAS ENTIDADES PUBLICAS O PRIVADAS.- TESIS DEL CONSEJO DE ESTADO.....	68

CAPITULO IV**PROHIBICIONES- INHABILIDADES- INCOMPATIBILIDADES DE LOS CONCEJALES**

1.-	PROHIBICION DE LOS CONCEJOS	79
2.-	LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO REFERENTE A LA INHABILIDAD DE LOS CONCEJALES PARA SER ELEGIDOS POR EL RESPECTIVO CONCEJO PARA DESEMPEÑAR CARGOS LUCRATIVOS	82
3.-	INHABILIDADES DE LOS CONCEJALES PRINCIPALES Y SUPLENTE PARA SER NOMBRA-	

	DOS EMPLEADOS O TRABAJADORES DEL RESPECTIVO MUNICIPIO	86
4.-	INHABILIDAD PARA SER CONCEJAL COMPRENDE A CONTRATISTAS DE ESTABLECIMIENTOS MUNICIPALES	94
5.-	DIFERENCIA ENTRE INHABILIDAD E INCOMPATIBILIDAD	97
6.-	INHABILIDAD DE LOS DOCENTES Y TRABAJADORES OFICIALES EN LISTAS PARA CORPORACIONES PUBLICAS: CONCEJOS Y ASAMBLEAS	106
7.-	INCOMPATIBILIDADES ESPECIALES PARA SENADORES, REPRESENTANTES, DIPUTADOS, CONSEJEROS INTENDENCIALES Y COMISARIALES Y CONCEJALES	122
8.-	DURACION DE LAS INCOMPATIBILIDADES PARA LOS CONCEJALES PRINCIPALES Y SUPLENENTES	127

CAPITULO V

EL ALCALDE REPRESENTANTE LEGAL DEL MUNICIPIO

1.-	EL ALCALDE MUNICIPAL	137
	<i>Elección</i>	137
	<i>Calidades</i>	138
	<i>Funciones</i>	140
	<i>Inhabilidades</i>	141
	<i>Incompatibilidades</i>	141
	<i>Faltas</i>	147
	<i>Destitución</i>	148
2.-	EL ALCALDE ES EL REPRESENTANTE LEGAL DEL MUNICIPIO	156

3.-	EL ALCALDE JEFE DE LA POLICIA MUNICIPAL	156
4.-	EL ALCALDE COMO REPRESENTANTE LEGAL DEL MUNICIPIO ES EL COMPETENTE PARA CELEBRAR CONTRATOS	165

CAPITULO VI

LOS ALCALDES SON COMPETENTES PARA NOMBRAR TESOREROS

1.-	ES COMPETENCIA DEL ALCALDE NOMBRAR TESORERO MUNICIPAL	171
2.-	FUNCIONES DEL TESORERO	171
3.-	NOMBRAMIENTO DE TESORERO DE BOGOTA, D.E.	173

CAPITULO VII

NOMENCLATURA Y CLASIFICACION DE EMPLEOS MUNICIPALES

1.-	NOMENCLATURA Y CLASIFICACION DE LOS EMPLEOS MUNICIPALES.....	187
2.-	EMPLEADOS PUBLICOS Y TRABAJADORES OFICIALES	188
3.-	EMPLEADOS MUNICIPALES	189
4.-	EMPLEADOS DE CARRERA ADMINISTRATIVA O DE PERIODO	191
5.-	COMPETENCIA DE LOS CONCEJOS PARA DETERMINAR LA ESTRUCTURA MUNICIPAL Y DE LOS ALCALDES PARA NOMBRAR EMPLEADOS	195
6.-	PLANTAS DE PERSONAL DE LAS ALCALDIAS, SECRETARIAS Y DEPENDENCIAS DE LA AD-	

	MINISTRACION MUNICIPAL	196
7.-	CREACION DE EMPLEOS MUNICIPALES Y FI- JACION DE ASIGNACIONES	198

CAPITULO VIII

NOMBRAMIENTO Y REMOCION DE EMPLEADOS MUNICIPALES

1.-	PERIODO Y FUNCIONES DE EMPLEADOS NOM- BRADOS POR EL CONCEJO MUNICIPAL	203
2.-	EL PERSONERO MUNICIPAL	204
	2.-1. Requisitos para ser personero	205
	2.-2. Atribuciones del personero como defensor del pueblo o veedor ciudadano	206
	2.-3. Atribuciones del personero municipal confor- me al Código Contencioso Administrativo ...	207
3.-	CONTRALOR MUNICIPAL	209
	3.-1. Atribuciones de los contralores	210
4.-	REMOCION DE EMPLEADOS MUNICIPALES ..	211
5.-	EMPLEADOS INTERINOS	211
6.-	RAZON JURIDICA DE LA FACULTAD DE NOM- BRAR INTERINAMENTE UN EMPLEADO	212
7.-	LA DOBLE ELECCION DE CONTRALORES, PERSONEROS, TESOREROS Y AUDITORES MUNICIPALES	214
8.-	ELECCION DE AUDITORES Y REVISORES FIS- CALES	222
9.-	FALTA ABSOLUTA DE UN FUNCIONARIO: NOMBRAMIENTO PARA EL RESTO DEL PE- RIODO	231
10.-	NOMBRAMIENTO DE EMPLEADOS SUBAL- TERNOS	232
11.-	CORRESPONDE A LOS CONCEJOS MUNICI-	

	PALES SANCIONAR A LOS PERSONEROS.- TESIS DEL CONSEJO DE ESTADO	233
12.-	FUERO DE JUZGAMIENTO DE LOS PERSONEROS MUNICIPALES	240

CAPITULO IX

AREAS METROPOLITANAS Y ASOCIACION DE MUNICIPIOS

LAS JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES

SECCION PRIMERA

1.-	LAS NUEVAS FORMAS DE ADMINISTRACION MUNICIPAL	247
2.-	AUTONOMIA ADMINISTRATIVA DE LAS AREAS METROPOLITANAS	248
3.-	MODERNIZACION DE LA ADMINISTRACION MUNICIPAL	249
4.-	LAS ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS	250
5.-	NOCION Y ALCANCE LEGAL DE LA ASOCIACION DE MUNICIPIOS SEGUN LA LEY 1 DE 1975 Y EL DECRETO 1390 DE 1976	253
	5.-1. Definición	254
	5.-2. Derecho de los municipios a la asociación ..	254
6.-	CONDICIONES PARA LA ASOCIACION ENTRE MUNICIPIOS	255
7.-	FORMAS DE ASOCIACION	256
	A. Asociación voluntaria	257
	B. Asociación obligatoria	257
8.-	FINALIDADES DE LA ASOCIACION DE MUNICIPIOS	258
	8.-1. Finalidades	258

8.-2. Facultades	259
8.-3. Coordinación de planes y programas	262
8.-4. Descentralización	262
8.-5. Delegación de funciones	263

SECCION SEGUNDA

9.- LAS JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES .	264
10.- ATRIBUCIONES DE LAS JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES	266

CAPITULO X

ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES

1.- ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES	271
2.- JUNTAS O CONSEJOS DIRECTIVOS DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS Y DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES MUNICIPALES	272
3.- LOS CONCEJALES PUEDEN SER REPRESENTANTES DEL CONCEJO EN LAS JUNTAS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES	272
4.- CREACION DE ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS, EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES Y SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA MUNICIPALES	274
5.- NORMAS QUE RIGEN EL FUNCIONAMIENTO DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES	282
6.- EN LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	

	PREVALECE EL ACTO DE SU CREACION	284
7.-	REGIMEN DE CONTRATACION DE EMPRESTI- TOS INTERNOS PARA LAS ENTIDADES TERRI- TORIALES Y SUS ORGANISMOS DESCENTRA- LIZADOS	292
8.-	DE LOS MUNICIPIOS DEL ORDEN DEPARTA- MENTAL	295
9.-	DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DE LOS MUNICIPIOS DEL ORDEN DEPARTAMEN- TAL	297
10.-	SERVICIOS PUBLICOS MUNICIPALES A CAR- GO DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	308

CAPITULO XI

BIENES Y RENTAS DE LOS MUNICIPIOS

1.-	BIENES Y RENTAS MUNICIPALES	321
2.-	ADMINISTRACION Y DISPOSICION DE BIENES INMUEBLES MUNICIPALES	321
3.-	VENTA DE BIENES INMUEBLES DE LOS MUNI- CIPIOS: SOLEMNIDADES. TESIS DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	322
4.-	BIENES MUNICIPALES	324
5.-	VENTA DE SOLARES	325
6.-	ARRENDAMIENTO DE BIENES	325
	<i>6.-1. Tesis de la Corte Suprema de Justicia</i>	325
7.-	LOS TERRENOS EJIDOS DE LOS MUNICIPIOS	328

CAPITULO XII

PLANEACION MUNICIPAL

1.-	PLANEACION MUNICIPAL	341
-----	----------------------------	-----

2.-	BASES CONSTITUCIONALES Y LEGALES DE LA PLANIFICACION MUNICIPAL	342
3.-	OBLIGACION DE LOS MUNICIPIOS DE FORMULAR PLANES Y PROGRAMAS INTEGRADOS DE DESARROLLO	344
4.-	NORMAS SOBRE PLANEACION MUNICIPAL. (DECRETO-LEY 1333 DE 1986)	345
5.-	NATURALEZA Y CONTENIDO DEL PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO	349
6.-	ELABORACION Y FORMULACION DE UN PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO	352

CAPITULO XIII

CONTROL DE TUTELA QUE EJERCE EL GOBERNADOR SOBRE LOS ACTOS DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES Y DE LOS ALCALDES

1.-	CONTROL DE TUTELA	363
2.-	FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DEL CONTROL DE TUTELA QUE EJERCE EL GOBERNADOR SOBRE LOS ACTOS DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES Y DE LOS ALCALDES	364
3.-	PROCEDIMIENTO PARA HACER EFECTIVA LA TUTELA	366
	INDICE ALFABETICO.....	377
	INDICE BIBLIOGRAFICO	387